

# INDICE

<i>Prefazione</i> .....	pag.	V
-------------------------	------	---

## **PARTE I** **DIRITTO COSTITUZIONALE**

### Cap. I. DIRITTO, ORDINAMENTO GIURIDICO, STATO

1. Diritto e norme giuridiche .....	pag.	1
2. L'ordinamento giuridico fra normativismo e istituzionismo .....	"	6
3. Lo Stato e le sue attività fondamentali .....	"	8
4. Ordinamenti statali e non statali; la questione della pluralità degli ordinamenti giuridici .....	"	11
5. Diritto pubblico e diritto privato .....	"	13

### Cap. II. LE COMPONENTI DELLA NOZIONE DI STATO

1. Territorialità, socialità, sovranità .....	pag.	15
2. La territorialità: a) lo spazio aereo e il mare territoriale; b) confini con altri Stati: extraterritorialità e ultraterritorialità .....	"	15
3. La socialità: a) popolo e popolazione; b) la cittadinanza; c) la nazione .....	"	16
4. La sovranità .....	"	19

### Cap. III. STATO, COMUNITÀ INTERNAZIONALE E ORGANIZZAZIONI SOVRANAZIONALI

1. Concetti generali .....	pag.	21
2. L'ordinamento internazionale: cenni .....	"	21
3. L'ONU .....	"	22
4. Le Comunità europee e l'Unione europea .....	"	24

5. L'evoluzione delle istituzioni comunitarie ed i suoi riflessi sull'ordinamento italiano .....	pag.	27
6. Stato e Chiesa cattolica: il regime "concordatario" .....	"	31
7. Rapporti tra Stato e culti acattolici: il regime delle "intese" .....	"	33
 Cap. IV. LE FORME DI STATO		
1. a) Generalità: forme di stato e forme di governo; b) la formazione dell'ordinamento feudale .....	pag.	35
2. Lo Stato assoluto . .....	"	38
3. La crisi dell'assolutismo e la formazione dello Stato liberale .....	"	40
4. Dallo Stato liberale allo Stato sociale .....	"	44
5. Lo Stato socialista; lo Stato autoritario .....	"	47
6. Stati unitari e Stati a decentramento politico . .....	"	51
 Cap. V. LE FORME DI GOVERNO DEGLI STATI DI DEMOCRAZIA OCCIDENTALE		
1. Premessa .....	pag.	55
2. La forma di governo parlamentare .....	"	57
3. La forma di governo presidenziale .....	"	59
4. La forma di governo della V Repubblica francese .....	"	61
5. La forma di governo direttoriale .....	"	64
 Cap. VI. LO STATO ITALIANO: CENNI DI STORIA COSTITUZIONALE		
1. Dall'unità d'Italia alla crisi dello Stato liberale .....	pag.	67
2. Il periodo fascista .....	"	68
3. La Costituzione repubblicana .....	"	70
 Cap. VII I SOGGETTI DELL'ORDINAMENTO E LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE: NOZIONI DI BASE		
1. I soggetti dell'ordinamento: persone fisiche e giuridiche; persone giuridiche pubbliche e private .....	pag.	77
2. Gli organi delle persone giuridiche: la c.d. rappresentanza organica; organo e ufficio; tipi di organi .....	"	79
3. Capacità giuridica e capacità di agire .....	"	82
4. Soggetti sprovvisti di personalità giuridica .....	"	83
5. Le situazioni giuridiche soggettive: .....	"	84
 Cap. VIII. LE FONTI		
1. Costituzione, potere costituente e poteri costituiti .....	pag.	91

2. I significati del termine Costituzione .....	pag. 93
3. Costituzione formale e materiale .....	" 94
4. La Costituzione repubblicana .....	" 95
5. Leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali .....	" 97
6. Il procedimento di formazione delle leggi di revisione e delle altre leggi costituzionali .....	" 98
7. I limiti alla revisione costituzionale .....	" 99
8. Le altre fonti dell'ordinamento .....	" 100
9. Le fonti di provenienza extrastatale: a) il principio dell'adattamento "automatico" al diritto internazionale; b) i procedimenti di adattamento al diritto "pattizio" .....	" 101
10. Il c.d. diritto internazionale privato .....	" 104
11. Le fonti comunitarie: a) regolamenti e decisioni generali; b) direttive e raccomandazioni; c) la c.d. "legge comunitaria" .....	" 105
12. Le fonti statali: la legge del Parlamento .....	" 109
13. Le leggi atipiche .....	" 110
14. La riserva di legge .....	" 111
15. Il procedimento di formazione della legge .....	" 113
16. Segue: la fase dell'iniziativa .....	" 114
17. Segue: la fase costitutiva del procedimento di formazione della legge .....	" 117
18. La fase integrativa dell'efficacia .....	" 122
19. Segue: la promulgazione .....	" 123
20. Segue: la pubblicazione della legge .....	" 124
21. Gli atti con valore di legge; principi generali: rinvio .....	" 126
22. Segue: il decreto legislativo .....	" 127
23. Segue: il decreto-legge .....	" 131
24. Segue: il referendum abrogativo .....	" 136
25. I regolamenti governativi .....	" 137
26. La consuetudine .....	" 140
27. La consuetudine costituzionale .....	" 142
28. Le convenzioni costituzionali .....	" 143
29. I regolamenti degli organi costituzionali .....	" 144
30. Le fonti di autonomia .....	" 147
31. La potestà legislativa regionale: principi generali .....	" 148
32. Il nuovo criterio di elencazione delle materie e la potestà legislativa esclusiva delle Regioni .....	" 149
33. La potestà legislativa concorrente .....	" 150
34. I limiti alla potestà legislativa regionale .....	" 151
35. Il controllo delle leggi regionali .....	" 152

36. Gli atti con forza di legge e i regolamenti delle Regioni .....	pag. 152
37. Le potestà normative di Province e Comuni .....	" 153
38. La potestà normativa delle Università, delle Accademie e delle istituzioni di alta cultura .....	" 154
39. Il sistema delle fonti ed i principi ordinatori tra esse .....	" 156
40. Il principio cronologico e principio di specialità .....	" 158
41. Il principio della gerarchia .....	" 160
42. Il principio della competenza .....	" 160
43. L'interpretazione .....	" 161
44. Le lacune dell'ordinamento e l'applicazione analogica .....	" 163
45. I soggetti ed i risultati dell'interpretazione .....	" 165
 Cap. IX. IL CORPO ELETTORALE	
1. Nozione .....	pag. 169
2. Il voto .....	" 170
3. Il diritto di elettorato attivo e passivo .....	" 172
4. L'organizzazione del corpo elettorale .....	" 176
5. Le funzioni del corpo elettorale .....	" 177
6. Le funzioni prepositive ad organi .....	" 178
7. Segue: i sistemi elettorali .....	" 179
8. L'elezione del Senato della Repubblica .....	" 181
9. L'elezione della Camera dei deputati .....	" 184
10. Le funzioni deliberative .....	" 187
11. Segue: il referendum abrogativo .....	" 189
12. Segue: il referendum costituzionale .....	" 194
13. Altri interventi deliberativi del corpo elettorale .....	" 195
14. Gli interventi del corpo elettorale per la modificazione dei territori di Regioni, Province e Comuni .....	" 196
15. Le funzioni propositive .....	" 197
16. Segue: l'iniziativa legislativa .....	" 197
17. Segue: il diritto di petizione .....	" 199
 Cap. X. LA PERSONA NELLA COSTITUZIONE	
A) L'autonomia della persona .....	pag. 201
1. Premessa .....	" 201
2. I diritti inviolabili dell'uomo ed il rispetto dell'obbligo inderogabile di solidarietà .....	" 222
3. Il principio di eguaglianza .....	" 207
4. La libertà personale .....	" 211

5. La libertà di domicilio .....	pag. 213
6. La libertà di corrispondenza .....	" 215
7. La libertà di circolazione, di soggiorno e di espatrio .....	" 217
8. La libertà di riunione .....	" 219
9. La libertà di associazione .....	" 221
10. La libertà religiosa .....	" 224
11. La libertà di manifestazione del pensiero .....	" 227
12. La libertà di iniziativa economica privata e la concorrenza .....	" 234
13. Diritti dello straniero .....	" 238
B) Le formazioni sociali .....	" 242
1. Premessa .....	" 242
2. La famiglia .....	" 242
3. Le minoranze linguistiche .....	" 246
4. La scuola .....	" 247
5. I sindacati .....	" 249
6. I partiti politici .....	" 251
C) I doveri costituzionali .....	" 253
1. Premessa: le previsioni della Costituzione .....	" 253
2. La difesa della Patria .....	" 254
3. Il dovere di contribuzione alle spese .....	" 255
4. Il dovere di fedeltà .....	" 256
 Cap. XI. IL PARLAMENTO	
1. Premessa .....	pag. 259
2. Composizione e formazione: il bicameralismo .....	" 260
3. Le cause giustificatrici del bicameralismo .....	" 261
4. Il bicameralismo "perfetto" nel vigente ordinamento italiano: le differenziazioni tra Senato e Camera .....	" 263
5. Il Parlamento in seduta comune .....	" 265
6. Le regole del bicameralismo perfetto .....	" 266
7. L'organizzazione delle Camere .....	" 267
8. Segue: la predisposizione di norme costituzionali sull'organizzazione camerale . .....	" 268
9. Segue: il principio dell'autonomia delle Camere: i regolamenti parlamentari (rinvio) . .....	" 273
10. Segue: il principio di continuità delle Camere .....	" 274
11. La posizione del parlamentare: la sua rappresentanza della Nazione e il divieto del mandato imperativo .....	" 277

12. Segue: le prerogative del parlamentare .....	pag. 279
13. Segue: l'immunità della sede .....	" 283
14. Segue: la indennità del parlamentare .....	" 284
15. L'ostruzionismo .....	" 285

#### Cap. XVII. LE FUNZIONI DELLE CAMERE

1. Premessa .....	pag. 287
2. Le funzioni connesse con la forma di Stato: la funzione legislativa ....	" 289
3. Segue: l'attività conoscitiva delle Camere. Le inchieste .....	" 290
4. Segue: le leggi di amnistia e di indulto .....	" 292
5. Le funzioni delle Camere inerenti la forma di governo .....	" 293
6. Segue: le funzioni di informazione e controllo .....	" 294
7. Segue: le inchieste politiche .....	" 296
8. Segue: la legge di approvazione del bilancio .....	" 297
9. Segue: le attività di controllo esercitate con l'ausilio della Corte dei conti .....	" 299
10. Le funzioni inerenti la qualifica dello Stato come soggetto internazionale .....	" 301
11. Segue: la deliberazione dello stato di guerra .....	" 301
12. Segue: la legge di autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali .....	" 303
13. Segue: le funzioni inerenti l'Unione europea .....	" 305
14. Le funzioni connesse con il tipo di Stato .....	" 306
15. Segue: lo Stato e gli Statuti regionali (l'esclusione dell'intervento delle Camere sugli statuti ordinari) .....	" 307
16. Segue: lo scioglimento del Consiglio regionale e la rimozione del Presidente della Giunta .....	" 308
17. Le funzioni connesse con l'autonomia delle Camere .....	" 309
18. Le funzioni di partecipazione alla formazione degli Organi costituzionali .....	" 311

#### Cap. XIII. IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. Il ruolo costituzionale del Presidente della Repubblica .....	pag. 315
2. Elezioni e durata in carica; impedimenti e supplenza .....	" 317
3. La controfirma e le categorie degli atti presidenziali; la responsabilità del Presidente della Repubblica .....	" 321
4. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica previste dalla Costituzione e dalla legge .....	" 324
5. Segue: lo scioglimento delle Camere .....	" 329

## Cap. XIV. IL GOVERNO

1. La formazione del Governo: le consultazioni e l'incarico; e) le nomine dei componenti del Governo; il giuramento e l'assunzione delle funzioni; la prassi successiva alla riforma elettorale in senso maggioritario. pag. 333
2. Le componenti del Governo e le loro funzioni ..... " 342
3. La relazione fiduciaria: crisi e rimpasto; i poteri del Governo dimissionario ..... " 355
4. Le varie forme di responsabilità del Governo ..... " 360
5. Il ruolo del Governo nel sistema ..... " 361
6. Gli organi ausiliari: a) il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro; b) il Consiglio di Stato; c) la Corte dei conti ..... " 362
7. Le Autorità indipendenti ..... " 367

## Cap. XV. LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE NELL'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE

1. Premessa ..... pag. 371
2. I principi costituzionali sulla separazione tra politica e Pubblica Amministrazione . ..... " 372
3. I principi costituzionali del rapporto tra pubblica amministrazione e privati ..... " 375

## Cap. XVI. IL POTERE GIURISDIZIONALE

1. La struttura del potere giurisdizionale ..... pag. 379
2. Il principio di autonomia e indipendenza dell'Ordine giudiziario..... " 381
3. Il Consiglio superiore della magistratura: composizione e funzioni ... " 382
4. L'indipendenza e l'autonomia delle altre magistrature ..... " 385
5. Gli altri principi costituzionali sul potere giurisdizionale ..... " 385

## Cap. XVII. LA CORTE COSTITUZIONALE

1. La giustizia costituzionale ..... pag. 393
2. Struttura e organizzazione della Corte costituzionale ..... " 395
3. Il sindacato sulle leggi e sugli atti aventi forza di legge: a) l'instaurazione del giudizio in via principale ..... " 397
4. Segue: b) l'instaurazione del giudizio in via incidentale: giudice e giudizio *a quo* ..... " 399
5. Segue: rilevanza e non manifesta infondatezza ..... " 400
6. Segue: l'ordinanza del giudice *a quo* ..... " 401
7. L'oggetto del giudizio ..... " 401
8. a) Il parametro del giudizio e i vizi denunciabili; b) cenni sul procedimento davanti alla Corte ..... " 404

9. Le decisioni della Corte costituzionale: a) ordinanze e sentenze; b) decisioni di rigetto e di accoglimento .....	pag. 407
10. Tipi intermedi di sentenze .....	" 410
11. I limiti del giudizio di costituzionalità sulle leggi .....	" 413
12. I conflitti di attribuzione: conflitti fra i poteri dello Stato .....	" 414
13. Segue: i conflitti fra enti .....	" 419
14. Il giudizio sulle accuse al Presidente della Repubblica .....	" 420
15. Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo .....	" 422
16. Natura giuridica delle funzioni della Corte .....	" 424

## PARTE II

### IL DECENTRAMENTO POLITICO REGIONALE

1. Premessa .....	pag. 429
2. Il "governo regionale" .....	" 430
3. Sistema elettorale per la composizione del Consiglio .....	" 432
4. Potestà statutaria delle Regioni .....	" 433
5. Potestà legislativa regionale, il "regionalismo differenziato" e la enumerazione delle materie .....	" 434
6. a) Potestà regolamentare regionale; b) autonomia amministrativa; c) autonomia finanziaria .....	" 436
7. L'organizzazione regionale .....	" 438
8. Lo scioglimento del Consiglio regionale .....	" 442
9. Gli enti e le società ricadenti nell'organizzazione regionale .....	" 445