

## INDICE

<i>Bibliografia introduttiva</i> .....	pag. XXVII
Capitolo I. INTRODUZIONE AL DIRITTO E ALL'INTERPRETAZIONE <i>di Giuseppe Morbidelli</i>	1
1. Il concetto di diritto .....	» 1
Origine del diritto .....	» 1
Relatività del diritto .....	» 3
Criteri di distinzione tra regole di diritto e regole religiose, morali, di costume .....	» 4
La coazione come caratteristica delle regole di diritto .....	» 6
2. Lo Stato .....	» 7
Definizione ed elementi costitutivi .....	» 7
Crisi della sovranità .....	» 8
Origine storica dello Stato .....	» 9
Stato e ordinamento giuridico .....	» 9
Stato-comunità e Stato-apparato .....	» 11
3. La interpretazione del diritto .....	» 12
Categorie dell'interpretazione .....	» 12
Disposizione e norma, legislatore e interprete .....	» 13
Il carattere «creativo» della interpretazione e i concetti giuridici indeterminati .....	» 16
La ricerca dei principi generali .....	» 18
Peculiarità della interpretazione costituzionale .....	» 19
Influssi sulla costituzione della legislazione ordinaria .....	» 22
Il bilanciamento tra le disposizioni della costituzione e i «valori» della costituzione .....	» 22
4. Le principali scuole di pensiero giuridico .....	» 24
Giusnaturalismo .....	» 25
Storicismo .....	» 26
Le teorie sociologiche del diritto .....	» 27
Positivismo e formalismo giuridico .....	» 28
5. Il pluralismo nella interpretazione costituzionale .....	» 29
6. La certezza del diritto e il ruolo politico dei giudici .....	» 30
Orientamenti bibliografici .....	» 34

## Capitolo II. COSTITUZIONI E COSTITUZIONALISMO

*di Giuseppe Morbidelli*

1. Il significato polisenso di costituzione.....	pag.	43
Nozione giuridica di costituzione .....	»	43
La costituzione come legge fondamentale .....	»	45
2. La «legge superiore» nella storia.....	»	45
Antiche formulazioni.....	»	46
La legge superiore nel pensiero politico del XVII e del XVIII secolo e il suo affermarsi in Inghilterra .....	»	47
Le costituzioni del Nordamerica e della Rivoluzione francese e i loro principi comuni .....	»	49
La normatività della costituzione .....	»	51
3. Il costituzionalismo .....	»	53
Costituzionalismo, politica, ideologia.....	»	53
La forza espansiva del costituzionalismo .....	»	54
Costituzionalismo e interpretazione.....	»	56
I cicli del costituzionalismo.....	»	60
Evoluzione del costituzionalismo .....	»	61
4. Altre nozioni di costituzione.....	»	63
La costituzione materiale.....	»	64
5. Nozione di potere costituente .....	»	68
Definizione e caratteri.....	»	68
Le matrici ideologiche del potere costituente .....	»	70
Giustificazione del potere costituente .....	»	71
Varietà dei procedimenti costituenti.....	»	72
Tendenze verso la giuridicizzazione del potere costituente.....	»	75
6. Classificazione delle costituzioni.....	»	77
Secondo il loro formarsi.....	»	77
Costituzioni rigide e costituzioni flessibili.....	»	79
Costituzioni scritte e costituzioni consuetudinarie .....	»	81
7. Il contenuto delle costituzioni .....	»	83
I diritti fondamentali: categorie e garanzie .....	»	86
8. Preamboli e norme programmatiche delle costituzioni.....	»	91
Preamboli.....	»	91
Disposizioni programmatiche .....	»	92
9. Ulteriori definizioni di costituzione .....	»	93
Costituzioni pluritestuali, costituzioni provvisorie, costituzioni instabili .....	»	94
Costituzione formale, costituzione vivente, costituzione in senso sostanziale, costituzione bilancio, costituzione programma.....	»	95
10. La costituzione italiana .....	»	96
Il processo costituente.....	»	96
Caratteri della costituzione italiana.....	»	98
Orientamenti bibliografici.....	»	100

## Capitolo III. LE DINAMICHE DELLA COSTITUZIONE

*di Giuseppe Morbidelli*

1. Il principio della «revisionabilità» e i suoi limiti.....	pag.	113
Limiti espliciti.....	»	114
Limiti temporali.....	»	114
Limiti impliciti.....	»	115
2. Procedure di revisione.....	»	119
La revisione nelle costituzioni flessibili.....	»	120
La revisione nelle costituzioni rigide.....	»	120
3. Tipologia delle revisioni.....	»	125
La revisione nelle costituzioni a «rigidità variabile».....	»	125
Le revisioni totali.....	»	127
Le revisioni tacite.....	»	132
Le revisioni conseguenti alla ratifica di trattati comportanti limitazioni di sovranità.....	»	133
4. L'eccesso di costituzionalizzazione.....	»	135
5. Deroga (o rottura) della costituzione, autorottura, rottura autorizzata, sospensione.....	»	138
Deroga.....	»	138
Rottura.....	»	138
Autorottura.....	»	139
Rottura autorizzata.....	»	139
Sospensione.....	»	140
6. Lo stato di crisi.....	»	141
Disciplina.....	»	141
Le competenze dei Parlamenti in regime di crisi.....	»	143
7. La difesa della costituzione.....	»	144
Premessa di metodo.....	»	144
Il diritto di resistenza.....	»	145
La democrazia protetta.....	»	148
Disciplina della c.d. «opposizione anticostituzionale»: negli Stati Uniti e in Germania.....	»	150
In Italia.....	»	152
Orientamenti bibliografici.....	»	154

## Capitolo IV. FONTI DEL DIRITTO

*di Antonio Reposo, Lucio Pegoraro**Sezione I: I modi contemporanei di produzione del diritto*

1. Premessa.....	»	163
2. Generalità.....	»	166
3. «Common law» vs. «civil law».....	»	166
«Ius commune».....	»	167
Codificazione.....	»	169

<i>Sezione II: Le fonti del diritto negli ordinamenti anglosassoni</i> .....	pag.	172
1. Gli ordinamenti di derivazione anglosassone.....	»	172
Diritto irlandese .....	»	172
Diritto scozzese .....	»	173
Diritto canadese .....	»	174
Diritto australiano .....	»	177
Diritto neozelandese .....	»	178
Diritto sudafricano .....	»	178
Diritto indiano .....	»	180
Diritto statunitense .....	»	182
Diritto israeliano.....	»	186
Altri diritti.....	»	187
2. Un diritto giurisprudenziale: la «case law» .....	»	189
«Writs» .....	»	189
Giuria .....	»	191
3. «Common law» ed «equity».....	»	192
4. «Precedent» - «stare decisis» .....	»	195
«Distinguishing» .....	»	197
«Overruling» .....	»	198
«Obiter dictum».....	»	199
«Dissent» .....	»	200
5. Le fonti costituzionali.....	»	202
«Constitutional law».....	»	202
«Constitution» .....	»	203
Forma federale e fonti del diritto .....	»	203
Revisione costituzionale.....	»	206
«Judicial review» .....	»	207
6. Convenzioni, «The custom».....	»	208
Consuetudine .....	»	211
7. Legislazione ordinaria («statute law»).....	»	211
«Rule of law» .....	»	212
«Statutory law» .....	»	213
«Declaring».....	»	216
8. «Subordinate legislation».....	»	217
«Administrative law».....	»	218
La delegazione legislativa.....	»	219
Controlli.....	»	220
«Byelaws» .....	»	221
9. Fonti subprimarie negli Stati Uniti.....	»	222
«Delegation».....	»	223
«Regulations» .....	»	224
«Emergency legislation» .....	»	225
«Contingency legislation».....	»	225
<i>Sezione III: Le fonti del diritto negli ordinamenti codicistici</i> .....	»	226
1. Consolidazioni e codici.....	»	226

Consolidazioni asiatiche.....	pag.	226
Diritto romano e canonico.....	»	227
«Ius commune».....	»	228
2. Le codificazioni francesi e germaniche.....	»	229
La codificazione francese.....	»	230
Le codificazione germaniche.....	»	231
3. La circolazione dei modelli.....	»	232
La codificazione italiana.....	»	232
La codificazione nelle Americhe.....	»	233
La codificazione in Nord Africa, nel Medio ed Estremo Oriente.....	»	234
4. Avvento dello Stato sociale e crisi della legge.....	»	237
5. Lirrigidimento delle costituzioni.....	»	238
Gerarchia e competenza.....	»	239
Leggi speciali.....	»	240
6. Le fonti del diritto: la costituzione come «fonte sulle fonti».....	»	242
Revisione costituzionale.....	»	243
Interpretazione costituzionale e irretroattività della legge.....	»	244
7. La legge: profili generali.....	»	245
Riserva di legge.....	»	245
Generalità e astrattezza della legge.....	»	246
8. Il procedimento di formazione della legge; l'iniziativa.....	»	248
Iniziativa parlamentare.....	»	249
Iniziativa governativa.....	»	250
Iniziativa pluralista.....	»	251
9. Segue: la fase costitutiva.....	»	251
Emendamenti.....	»	252
Modalità di voto.....	»	253
Bicameralismo.....	»	253
10. Segue: intervento del Capo dello Stato e pubblicazione.....	»	254
Veto o rinvio.....	»	255
Promulgazione e pubblicazione.....	»	256
11. Fonti atipiche e leggi organiche.....	»	257
Pareri.....	»	257
Referendum.....	»	258
Leggi atipiche.....	»	259
Leggi organiche.....	»	260
12. Decreti e ordinanze di necessità.....	»	261
Disciplina costituzionale.....	»	262
Limiti.....	»	263
13. Legislazione delegata.....	»	264
Disciplina costituzionale.....	»	265
14. Le fonti degli enti territoriali periferici e l'operare del principio federale (o regionalista).....	»	266
Ripartizione delle competenze normative.....	»	267

Subordinazione delle fonti locali alla costituzione.....	pag.	267
Limiti.....	»	268
Le fonti del diritto negli ordinamenti federali europei.....	»	269
Le fonti del diritto negli ordinamenti regionali europei.....	»	271
Le fonti del diritto negli ordinamenti federali latino-americani.....	»	272
15. I regolamenti.....	»	273
Regolamenti di esecuzione.....	»	273
Regolamenti indipendenti.....	»	274
Ripartizione di competenze tra legge e regolamento.....	»	274
Regolamenti ministeriali e locali.....	»	275
16. Fonti comunitarie e diritti interni.....	»	276
Revisioni costituzionali.....	»	276
Applicazione di atti comunitari.....	»	277
Atti Unione europea e norme locali.....	»	278
17. Altre fonti-atto (regolamenti parlamentari, sentenze costituzionali, referendum).....	»	279
Regolamenti parlamentari.....	»	279
Sentenze costituzionali.....	»	281
Referendum abrogativo.....	»	282
18. Le fonti-fatto.....	»	283
Elementi della consuetudine.....	»	284
Tipi di consuetudine.....	»	284
Fonti-fatto costituzionali.....	»	285
<i>Sezione IV: Le fonti del diritto nell'ordinamento italiano</i> .....	»	287
1. Aspetti generali.....	»	287
Individuazione delle fonti.....	»	287
Le «disposizioni sulla legge in generale».....	»	288
2. Costituzione e fonti superprimarie.....	»	290
Disciplina costituzionale delle fonti.....	»	290
Abrogazione.....	»	293
Interpretazione.....	»	295
Revisione costituzionale.....	»	296
3. La legge.....	»	298
Generalità e astrattezza della legge.....	»	298
Riserva di legge.....	»	299
4. Procedimento legislativo.....	»	301
L'iniziativa.....	»	302
L'approvazione della legge.....	»	305
Rinvio, promulgazione, pubblicazione.....	»	307
5. Fonti atipiche.....	»	310
Vincoli legislativamente stabiliti.....	»	310
Vincoli costituzionalmente stabiliti.....	»	311
6. Decreti legge e leggi delegate.....	»	312
Decreti legge.....	»	312

Leggi delegate .....	pag.	315
7. Fonti regionali .....	»	317
Procedimenti approvativi.....	»	318
Rapporti tra fonti statali e regionali .....	»	320
Rapporti tra fonti regionali .....	»	322
8. I regolamenti.....	»	323
Regolamenti governativi e ministeriali.....	»	324
Statuti e regolamenti degli enti locali.....	»	326
9. Categorie residuali di fonti del diritto .....	»	327
Regolamenti parlamentari e di organi costituzionali .....	»	327
Sentenze costituzionali e referendum.....	»	328
Fonti comunitarie.....	»	328
Contratti collettivi di lavoro.....	»	329
Usi .....	»	329
10. Considerazioni conclusive .....	»	330
Orientamenti bibliografici.....	»	330
Capitolo V. LE FORME DI STATO		
<i>di Mauro Volpi</i>		
<i>Sezione I: La tipologia delle forme di Stato .....</i>	»	341
1. Concetto di forma di Stato.....	»	341
2. Criteri di classificazione.....	»	342
La bipartizione delle forme di Stato .....	»	343
Democrazia e Stato democratico.....	»	344
Autocrazia e Stato autocratico .....	»	345
Il criterio del modo di produzione dominante.....	»	347
Storicità e complessità delle forme di Stato.....	»	348
3. L'ordinamento feudale e lo Stato assoluto.....	»	349
L'ordinamento feudale.....	»	349
Lo Stato assoluto.....	»	351
I caratteri istituzionali dello Stato assoluto.....	»	352
L'assolutismo in Inghilterra e in Europa continentale .....	»	353
4. Lo Stato liberale .....	»	354
L'origine dello Stato liberale.....	»	354
Il rapporto tra Stato e società.....	»	355
Sovranità e rappresentanza .....	»	356
Diritti civili e Stato di diritto.....	»	358
5. Lo Stato democratico-pluralistico .....	»	359
Il rapporto tra Stato e società.....	»	360
Sovranità e rappresentanza .....	»	361
Diritti di libertà e Stato costituzionale .....	»	362
Crisi e riforma dello Stato sociale.....	»	363
6. Lo Stato autoritario .....	»	365
Stato fascista e Stato nazionalsocialista.....	»	366

Il rapporto tra Stato e società.....	pag.	368
Sovranità nazionale e concentrazione dei poteri.....	»	368
Lo Stato corporativo e antipluralistico.....	»	369
Stato repressivo e costituzione vivente.....	»	371
7. Lo Stato socialista.....	»	372
Economia e ideologia.....	»	372
Il rapporto tra Stato e società.....	»	373
Sovranità e unità del potere statale.....	»	374
Lo Stato rappresentativo antipluralistico.....	»	375
Diritti costituzionali e legalità socialista.....	»	377
Le costituzioni socialiste.....	»	378
La crisi dello Stato socialista.....	»	379
8. Lo Stato in via di sviluppo.....	»	380
Caratteri strutturali comuni.....	»	380
Cicli e modelli costituzionali.....	»	382
I regimi autoritari e militari.....	»	383
I regimi a socialismo nazionale.....	»	384
Le nuove costituzioni democratiche.....	»	385
Regimi neo-autoritari e Stato tradizionalista.....	»	386
<i>Sezione II: I tipi di Stato</i> .....	»	387
1. Stato unitario e Stato composto.....	»	387
La Confederazione di Stati.....	»	389
2. Lo Stato federale.....	»	389
Le teorie federalistiche.....	»	390
L'origine dello Stato federale.....	»	390
Le caratteristiche dello Stato federale.....	»	391
3. La natura giuridica dello Stato federale.....	»	393
Le concezioni «statalistiche».....	»	393
Le teorie fondate sui concetti di autonomia e di partecipazione.....	»	396
Le teorie dinamiche.....	»	397
4. L'evoluzione dello Stato federale.....	»	398
Modello anglosassone e modello europeo.....	»	399
Rafforzamento del potere federale e federalismo cooperativo.....	»	401
Sussidiarietà, federalismo fiscale e cooperazione.....	»	402
La natura ambivalente dello Stato federale.....	»	404
5. Lo Stato regionale.....	»	405
L'origine dello Stato regionale.....	»	405
Le caratteristiche dello Stato regionale.....	»	406
I vari tipi di Stato regionale.....	»	407
6. La natura giuridica dello Stato regionale.....	»	410
Lo Stato regionale come <i>species</i> dello Stato unitario.....	»	410
Lo Stato regionale come Stato intermedio.....	»	411
Lo Stato regionale come Stato decentrato.....	»	412
7. L'evoluzione dello Stato regionale.....	»	413
Stato regionale e Stato unitario.....	»	414



Stato regionale e Stato federale.....	pag.	415
8. Lo Stato regionale in Italia.....	»	418
L'ambiguità del quadro costituzionale.....	»	418
L'evoluzione dello Stato regionale.....	»	420
La crisi dello Stato regionale e le risposte del legislatore ordinario..	»	423
9. I processi federativi a livello sovranazionale: la Comunità europea.....	»	424
L'organizzazione della Comunità europea.....	»	424
Comunità europea e federalismo.....	»	425
La prospettiva dell'unificazione europea.....	»	427
<i>Sezione III: Gli istituti di democrazia diretta</i> .....	»	427
1. Democrazia diretta e democrazia rappresentativa.....	»	427
La «democrazia degli antichi».....	»	428
Le teorie sulla superiorità della democrazia diretta.....	»	429
La «democrazia dei moderni».....	»	429
Democrazia diretta e plebiscito.....	»	430
La combinazione tra democrazia diretta e democrazia rappresenta-	»	431
tiva.....	»	431
Democrazia semi-diretta, democrazia elettronica, partecipazione.....	»	432
2. Tipologia degli istituti di democrazia diretta.....	»	433
Assemblea popolare, revoca degli eletti, petizione.....	»	433
Iniziativa popolare e referendum.....	»	435
I vari tipi di iniziativa popolare.....	»	436
Referendum costituzionale e legislativo.....	»	436
Referendum obbligatorio e facoltativo.....	»	439
Referendum dall'alto e dal basso.....	»	440
Referendum preventivo e successivo.....	»	442
Referendum decisionale e consultivo.....	»	442
3. La democrazia diretta nella prassi.....	»	443
La tipologia nella prassi.....	»	443
L'aspetto quantitativo.....	»	444
Gli effetti.....	»	445
Le differenze tra i vari ordinamenti.....	»	445
4. Gli istituti di democrazia diretta nell'ordinamento italiano.....	»	447
La democrazia diretta nella costituzione.....	»	447
Petizione e iniziativa legislativa popolare.....	»	448
5. Segue: il referendum abrogativo.....	»	449
Le peculiarità del referendum abrogativo.....	»	449
La natura giuridica del referendum abrogativo.....	»	451
Il procedimento referendario.....	»	452
La prassi e le prospettive di riforma.....	»	454
6. Segue: il referendum costituzionale.....	»	456
La natura giuridica.....	»	456
Il procedimento referendario.....	»	458
La prassi, le deroghe e le proposte di riforma.....	»	458
La questione della omogeneità del quesito.....	»	460

7. Segue: altri tipi di referendum.....	pag.	461
I referendum regionali e locali.....	»	462
Il referendum di indirizzo sull'Unione europea.....	»	463
Orientamenti bibliografici.....	»	464
Capitolo VI. LE FORME DI GOVERNO		
<i>di Mauro Volpi</i>		
<i>Sezione I: La tipologia delle forme di governo</i> .....	»	471
1. Concetto di forma di governo .....	»	471
La distinzione tra forma di governo e forma di Stato .....	»	472
2. Criteri giuridici di classificazione .....	»	474
I criteri tradizionali di classificazione.....	»	474
Criteri attuali di classificazione .....	»	475
La divisione dei poteri.....	»	475
Forme di governo monistiche e dualistiche.....	»	476
La titolarità dell'indirizzo politico.....	»	476
Il rapporto di fiducia.....	»	477
Il ruolo del Capo dello Stato.....	»	478
3. La monarchia costituzionale.....	»	479
4. La forma di governo parlamentare .....	»	482
La riforma di governo parlamentare dualistica.....	»	482
La forma di governo parlamentare monistica .....	»	483
Evoluzione della forma di governo parlamentare.....	»	484
5. La forma di governo parlamentare pura.....	»	485
La forma di governo parlamentare in Gran Bretagna.....	»	485
La forma di governo parlamentare nella III Repubblica francese .....	»	487
6. La razionalizzazione della forma di governo parlamentare nel primo dopo- guerra.....	»	488
La Repubblica di Weimar .....	»	489
7. Le forme di governo parlamentari contemporanee .....	»	491
La IV Repubblica francese .....	»	491
La Repubblica federale tedesca.....	»	493
8. La forma di governo presidenziale .....	»	496
Gli Stati Uniti d'America .....	»	496
La dinamica dei rapporti tra i poteri.....	»	497
La struttura dell'esecutivo.....	»	500
9. La forma di governo direttoriale.....	»	501
La forma di governo assembleare.....	»	501
La Confederazione svizzera .....	»	502
10. La forma di governo semi-presidenziale .....	»	504
La V Repubblica francese.....	»	507
Il potere esecutivo.....	»	508
Il Parlamento e i rapporti esecutivo-legislativo .....	»	509
11. La forma di governo negli Stati europei ex socialisti.....	»	511

<i>Sezione II: Forme di governo, sistemi politici e sistemi elettorali</i> .....	pag.	513
1. L'influenza di altri fattori sul funzionamento delle forme di governo .....	»	513
2. I partiti politici.....	»	514
I partiti di massa.....	»	515
Partiti e ordinamenti costituzionali.....	»	515
La crisi dei partiti .....	»	517
3. Sistemi di partito e forme di governo.....	»	518
Classificazione dei sistemi di partito .....	»	518
Sistema dei partiti e forma di governo presidenziale .....	»	519
Sistema dei partiti e forma di governo direttoriale.....	»	520
Sistema dei partiti e forma di governo parlamentare.....	»	520
4. I sistemi elettorali.....	»	522
Sistemi proporzionali e sistemi maggioritari.....	»	522
Fattori incidenti sul rendimento dei sistemi elettorali.....	»	524
Le formule maggioritarie.....	»	525
Le formule proporzionali.....	»	526
Le formule «miste».....	»	528
5. Sistemi elettorali e forme di governo .....	»	529
Sistemi elettorali e sistemi di partito.....	»	529
L'influenza del sistema elettorale sulla forma di governo.....	»	531
6. Altre ipotesi di classificazione .....	»	532
Democrazie immediate e democrazie mediate .....	»	532
Democrazie maggioritarie e democrazie consensuali.....	»	534
L'alternanza al Governo.....	»	535
<i>Sezione III: La forma di governo in Italia</i> .....	»	536
1. La natura della forma di governo.....	»	536
Le diverse teorie avanzate in dottrina.....	»	536
2. L'influenza del sistema dei partiti e del sistema elettorale.....	»	537
I vecchi sistemi elettorali.....	»	538
3. L'evoluzione della forma di governo .....	»	540
La fase del centrismo .....	»	540
La fase del centro-sinistra.....	»	541
La fase dell'unità nazionale .....	»	542
La fase del pentapartito .....	»	542
4. Crisi della forma di governo e riforme istituzionali.....	»	544
La crisi della forma di governo.....	»	544
Le riforme istituzionali.....	»	546
5. I nuovi sistemi elettorali di Camera e Senato.....	»	547
Il sistema elettorale del Senato.....	»	549
Il sistema elettorale per la Camera.....	»	549
Gli effetti dei sistemi elettorali .....	»	550
Il voto degli italiani residenti all'estero .....	»	552
6. I partiti politici.....	»	553

Il finanziamento dei partiti e delle campagne elettorali.....	pag.	555
Degenerazioni partitiche e riforma della politica.....	»	557
Orientamenti bibliografici.....	»	558
Capitolo VII. GLI ORGANI COSTITUZIONALI: PARLAMENTO, GOVERNO, CAPO DELLO STATO <i>di Mauro Volpi</i>		
<i>Sezione I: L'organizzazione costituzionale</i> .....	»	563
1. Organi dello Stato e organi costituzionali.....	»	563
Gli organi costituzionali.....	»	565
2. La separazione dei poteri.....	»	566
Divisione dei poteri e Stato democratico.....	»	567
3. La rappresentanza politica.....	»	568
La rappresentanza politica nello Stato democratico.....	»	568
Rappresentanza politica e rappresentanza giuridica.....	»	569
Rappresentanza e rappresentatività.....	»	569
<i>Sezione II: Il Parlamento</i> .....	»	570
1. Origine, evoluzione e natura.....	»	570
La supremazia del Parlamento.....	»	570
La crisi dei Parlamenti.....	»	571
Il Parlamento italiano.....	»	572
Il Parlamento in seduta comune.....	»	573
Posizione e natura del Parlamento italiano.....	»	573
La crisi del Parlamento italiano.....	»	574
2. Bicameralismo e monocameralismo.....	»	575
Principio bicamerale e principio monocamerale.....	»	575
Crisi e trasformazione del bicameralismo.....	»	576
Bicameralismo perfetto e bicameralismo imperfetto.....	»	577
Il bicameralismo in Italia.....	»	578
Le differenze tra Camera e Senato.....	»	578
Le proposte di riforma del bicameralismo italiano.....	»	579
3. Autonomia e continuità.....	»	580
L'autonomia regolamentare.....	»	581
L'autonomia finanziaria e amministrativa.....	»	581
Continuità del Parlamento.....	»	582
Proroga e prorogatio.....	»	583
La discontinuità dei lavori parlamentari.....	»	584
4. Organizzazione interna e funzionamento.....	»	585
Gli organi interni.....	»	585
La presidenza.....	»	585
I gruppi parlamentari.....	»	586
Le commissioni.....	»	587
La programmazione dei lavori.....	»	589
Maggioranze e modalità di voto.....	»	590
L'ostruzionismo.....	»	591

5. «Status» del parlamentare.....	pag.	592
Ineleggibilità e incompatibilità.....	»	592
Verifica dei poteri.....	»	594
Le immunità parlamentari.....	»	594
Le immunità nell'ordinamento italiano.....	»	595
6. Funzioni.....	»	596
Funzioni del Parlamento e forma di governo.....	»	597
7. Rapporto di fiducia.....	»	598
La fiducia iniziale.....	»	598
La mozione di fiducia in Italia.....	»	599
La mozione di sfiducia.....	»	600
La sfiducia al singolo ministro.....	»	601
La questione di fiducia.....	»	602
8. Leggi di indirizzo e di controllo.....	»	603
La legge di bilancio.....	»	603
La legge di approvazione del bilancio in Italia.....	»	604
Legge di bilancio e legge finanziaria.....	»	605
L'autorizzazione alla ratifica dei trattati.....	»	606
Gli interventi del Parlamento sugli stati di crisi.....	»	607
Lo stato di guerra in Italia.....	»	608
9. Atti non legislativi di indirizzo e di controllo.....	»	609
Gli atti non legislativi di indirizzo in Italia.....	»	610
10. Atti conoscitivi e atti ispettivi.....	»	611
Gli atti conoscitivi.....	»	611
Gli atti ispettivi.....	»	612
L'audizione del Governo.....	»	612
Le interrogazioni.....	»	613
Le interpellanze.....	»	613
Le inchieste.....	»	614
Le commissioni di inchiesta in Italia.....	»	615
11. Altre funzioni.....	»	616
La funzione giurisdizionale.....	»	616
La responsabilità penale dei ministri.....	»	616
La funzione elettorale.....	»	617
<i>Sezione III: Il Governo.....</i>	»	618
1. Natura e origine storica.....	»	618
Governo dualistico e monistico, monocratico e collegiale.....	»	619
Origine del Governo e del Primo ministro.....	»	619
2. Struttura: Primo ministro e ministri.....	»	620
L'organo di vertice del Governo.....	»	620
Il vice Presidente.....	»	621
La Presidenza del Consiglio.....	»	621
I ministri.....	»	622
Ministri di Stato e ministri senza portafoglio.....	»	623
3. Segue: organi collegiali e sottosegretari.....	»	624

Il Consiglio di gabinetto .....	pag.	625
La gerarchia ministeriale .....	»	625
Sottosegretari e «junior ministers» .....	»	626
I sottosegretari nell'ordinamento italiano .....	»	626
Organi ristretti e comitati di ministri.....	»	627
I comitati interministeriali in Italia .....	»	628
4. La formazione del Governo in generale.....	»	629
La derivazione giuridica del Governo.....	»	629
La derivazione politica del Governo .....	»	630
5. Segue: la fase preparatoria .....	»	631
Consultazioni e nomina.....	»	632
Consultazioni e incarico nell'ordinamento italiano.....	»	633
6. Segue: la fase costitutiva.....	»	634
La nomina e la revoca dei ministri.....	»	635
La nomina del Governo in Italia.....	»	636
7. Segue: la fase integrativa dell'efficacia.....	»	637
Il voto di fiducia e il Governo in attesa di fiducia.....	»	638
Governi di minoranza e governi elettorali.....	»	639
8. Le crisi di Governo .....	»	640
Le crisi di Governo in Italia .....	»	642
9. Il funzionamento del Governo: principio monocratico e principio collegiale.....	»	643
Principio monocratico e principio collegiale in Italia .....	»	645
10. Le competenze del Consiglio dei Ministri e del Presidente del Consiglio in Italia .....	»	646
Le attribuzioni del Consiglio dei ministri .....	»	646
Le competenze del Presidente del Consiglio .....	»	647
<i>Sezione IV: Il Capo dello Stato</i> .....	»	649
1. Generalità .....	»	649
Monarchie e Repubbliche .....	»	649
2. Il ruolo del Capo dello Stato.....	»	650
Il ruolo del Presidente della Repubblica nell'ordinamento italiano .....	»	651
3. Derivazione e durata in carica .....	»	653
La successione al trono.....	»	653
L'elezione popolare.....	»	654
L'elezione del Presidente degli Stati Uniti.....	»	654
L'elezione parlamentare .....	»	655
Durata e rieleggibilità.....	»	657
4. Cessazione dalla carica e supplenza.....	»	658
Sostituzione e supplenza del Presidente della Repubblica .....	»	659
La cessazione dalla carica del Presidente italiano.....	»	660
La supplenza nell'ordinamento italiano.....	»	660
5. I poteri del Capo dello Stato .....	»	662
I poteri nella forma di governo presidenziale.....	»	662

Natura dei poteri e controfirma.....	pag.	663
6. I poteri del Presidente della Repubblica in Italia.....	»	664
Atti esenti da controfirma.....	»	664
Potere di esternazione.....	»	664
Classificazione degli atti soggetti a controfirma.....	»	665
Atti su iniziativa di altri organi.....	»	665
Atti sostanzialmente presidenziali.....	»	666
Atti complessi.....	»	666
7. Lo scioglimento del Parlamento.....	»	667
La titolarità dello scioglimento.....	»	667
Presupposti e limiti dello scioglimento anticipato.....	»	668
I vari tipi di scioglimento.....	»	669
Lo scioglimento anticipato in Italia.....	»	670
Le motivazioni dello scioglimento.....	»	671
La prassi degli scioglimenti anticipati.....	»	671
8. La responsabilità del Capo dello Stato.....	»	672
Responsabilità giuridica e responsabilità politica.....	»	673
La responsabilità giuridica del Capo dello Stato.....	»	673
La responsabilità politica del Capo dello Stato.....	»	674
La responsabilità del Presidente della Repubblica in Italia.....	»	675
Orientamenti bibliografici.....	»	677
 Capitolo VIII. IL POTERE GIUDIZIARIO		
<i>di Giuseppe Morbidelli</i>		
1. Premessa generale storica.....	»	683
Nozione di giurisdizione.....	»	684
Cenni storici sulla titolarità del potere giurisdizionale.....	»	686
L'affermarsi in Inghilterra dell'indipendenza dei giudici.....	»	689
La giurisdizione nella Francia dell'«Ancien Régime».....	»	691
L'ordinamento giurisdizionale durante la rivoluzione e nel periodo napoleonico.....	»	693
2. L'indipendenza dei giudici negli ordinamenti improntati al modello francese.....	»	694
In particolare: Italia, Danimarca, Belgio.....	»	696
L'organizzazione giudiziaria in Svizzera.....	»	698
3. La disciplina del potere giudiziario nelle costituzioni più recenti.....	»	699
Gli organi di autogoverno nella magistratura.....	»	702
La indipendenza «culturale».....	»	703
4. L'organizzazione giudiziaria in Gran Bretagna e negli Stati Uniti.....	»	705
Gran Bretagna.....	»	705
Stati Uniti.....	»	708
5. La giurisdizione nei confronti della pubblica amministrazione.....	»	712
6. Principi della costituzione italiana sul potere giudiziario.....	»	717
La indipendenza interna.....	»	718
La responsabilità dei giudici.....	»	720
La indipendenza esterna.....	»	724

7. Il CSM: composizione e compiti	pag.	724
Le attuali problematiche del CSM .....	»	727
Il ministro di grazia e giustizia .....	»	728
8. La pluralità delle giurisdizioni .....	»	730
La giurisdizione dei giudici ordinari .....	»	733
La giurisdizione amministrativa .....	»	735
I gradi di giurisdizione .....	»	738
9. Giurisdizione e diritti dei cittadini .....	»	739
Principi costituzionali sulla giurisdizione penale .....	»	742
Principi costituzionali sull'esercizio della funzione giurisdizionale .....	»	745
10. Il pubblico ministero .....	»	746
Nozione e ruolo .....	»	746
I vari ordinamenti: il pubblico ministero come potere dell'ordine giudiziario .....	»	747
Il pubblico ministero come funzionario dell'amministrazione statale .....	»	750
Le «procurature» degli ordinamenti socialisti .....	»	751
11. La struttura del pubblico ministero nell'ordinamento italiano .....	»	752
L'appartenenza all'ordine giudiziario .....	»	752
Il dibattito nella Costituente .....	»	754
La disciplina costituzionale e la questione della separazione delle carriere .....	»	755
Orientamenti bibliografici .....	»	759

#### Capitolo IX. L'AMMINISTRAZIONE

*di Giuseppe Morbidelli*

1. Premessa .....	»	769
2. Attività amministrativa e attività di governo .....	»	770
3. Evoluzione delle amministrazioni .....	»	772
Il formarsi storico delle amministrazioni .....	»	772
Espansione dei compiti nelle amministrazioni moderne .....	»	775
Alla ricerca di una definizione dell'attività amministrativa .....	»	779
L'amministrazione in senso soggettivo .....	»	782
4. L'amministrazione nelle prime costituzioni .....	»	783
5. Lo Stato a regime amministrativo .....	»	789
Gli effetti dello Stato di diritto sull'amministrazione: il principio di legalità e il controllo della discrezionalità amministrativa .....	»	791
L'eccesso di potere .....	»	794
Il procedimento amministrativo .....	»	798
6. L'amministrazione in Gran Bretagna .....	»	801
7. L'amministrazione nelle costituzioni più recenti .....	»	803
8. Governo e amministrazione nella costituzione italiana .....	»	807
Principi della costituzione italiana sull'amministrazione (in generale) .....	»	810
Il principio di legalità .....	»	812



Il principio del procedimento .....	pag.	814
Il principio di imparzialità .....	»	815
Il principio di buon andamento.....	»	818
Riserva di legge nella organizzazione dei pubblici uffici.....	»	819
Distinzione tra politica e amministrazione.....	»	820
9. L'amministrazione dell'economia e dei servizi .....	»	823
10. Gli organi ausiliari (CNEL, Consiglio di Stato, Corte dei conti).....	»	824
11. Le tendenze più recenti dell'amministrazione italiana.....	»	829
Le privatizzazioni.....	»	830
Le autorità amministrative indipendenti.....	»	831
Orientamenti bibliografici.....	»	834
Capitolo X. GIUSTIZIA COSTITUZIONALE		
di Lucio Pegoraro		
Sezione I: Modelli di giustizia costituzionale .....		
1. Considerazioni introduttive .....	»	845
Antichi precedenti.....	»	846
2. I prototipi: dal «Bonham's case» al «judicial review of legislation» negli Stati Uniti d'America.....	»	847
Natura e caratteri del «judicial review» nordamericano .....	»	850
3. Segue: il «Verfassungsgerichtsbarkeit» kelseniano e le sue traduzioni; il modello austriaco .....	»	851
Teoria .....	»	852
L'attuazione delle teorie di Kelsen nella costituzione austriaca del 1920 .....	»	853
4. Segue: soluzioni «miste»? : il controllo incidentale di costituzionalità in Italia, Germania, Spagna nel secondo dopoguerra .....	»	854
Il sistema tedesco.....	»	856
Il sistema spagnolo.....	»	858
5. Il controllo preventivo; peculiarità del modello francese .....	»	860
Precedenti francesi.....	»	860
Il «Comité constitutionnel» nella IV Repubblica.....	»	861
Evoluzione del controllo di costituzionalità in Francia .....	»	861
Recezioni del modello francese .....	»	864
6. Esportazione e circolazione dei modelli.....	»	866
Controllo diffuso nell'area di «common law».....	»	867
Controllo diffuso nell'area di «civil law».....	»	868
Controllo accentrato .....	»	860
Il «caso svizzero».....	»	870
Il Tribunale costituzionale portoghese .....	»	871
La «Cour d'arbitrage» belga.....	»	871
7. Il controllo di costituzionalità mediante organi politici.....	»	872
Il Capo dello Stato quale «custode della costituzione» .....	»	872
Il controllo «interno».....	»	873
Ordinamenti socialisti .....	»	874

8. Modalità organizzative: garanzie di indipendenza delle Corti costituzionali .....	pag.	875
Le «nominations» negli Stati Uniti .....	»	875
Altre Corti ordinarie .....	»	877
Corti o Tribunali costituzionali «ad hoc» .....	»	878
9. «Accesso» alle Corti costituzionali .....	»	880
Accesso su ricorso .....	»	881
Interventi a tutela di diritti e libertà dei singoli .....	»	883
10. Tipologia e «forza» delle decisioni di costituzionalità .....	»	885
Controllo preventivo e successivo .....	»	886
«Ratio decidendi», «obiter dictum», dispositivo della sentenza .....	»	886
Sentenze di accoglimento e di rigetto .....	»	887
Altri tipi di pronunce .....	»	887
Soggetti vincolati dalle sentenze .....	»	890
Effetti temporali delle pronunce .....	»	892
11. Dalla regolazione delle competenze negli ordinamenti decentrati alla giurisdizione delle libertà e dell'eguaglianza .....	»	894
Giustizia costituzionale e federalismo .....	»	985
La giurisdizione delle libertà e dell'eguaglianza .....	»	896
12. Funzioni ulteriori delle Corti costituzionali .....	»	897
13. Valori, discorsi, uditori: le motivazioni delle sentenze e il «dialogo» con gli altri poteri dello Stato .....	»	899
Processi formativi delle decisioni .....	»	899
«Constituency» e uditori .....	»	901
Motivazione .....	»	902
14. I «contropoteri» allo «strapotere» delle Corti costituzionali .....	»	903
Limiti linguistici .....	»	903
Limiti giuridico-istituzionali .....	»	903
Limiti politici .....	»	904
15. Il superamento della divisione dei poteri: le Corti costituzionali, un potere aristocratico .....	»	906
<i>Sezione II: La giustizia costituzionale in Italia</i> .....	»	907
1. Genesi della Corte costituzionale: il dibattito in Assemblea costituente .....	»	907
2. Le fonti <i>sulla</i> Corte .....	»	909
Costituzione .....	»	909
Leggi costituzionali .....	»	910
La legge ordinaria .....	»	911
I regolamenti della Corte .....	»	911
Fonti convenzionali, consuetudini costituzionali, regole di correttezza .....	»	912
La giurisprudenza costituzionale quale fonte «sulla» Corte .....	»	912
3. Organizzazione della Corte .....	»	913
Incompatibilità dei giudici .....	»	913
Modalità d'elezione o nomina .....	»	914

Guarentige della Corte e «status» dei giudici costituzionali .....	pag.	916
Presidenza della Corte .....	»	916
4. Il parametro nel giudizio di costituzionalità delle Leggi .....	»	917
Giudizio incidentale e giudizio principale .....	»	918
Disposizioni e norme, principi e valori .....	»	918
Leggi costituzionali, consuetudini costituzionali .....	»	919
Norme interposte .....	»	920
I regolamenti parlamentari .....	»	922
I vizi sindacabili .....	»	922
5. L'oggetto del giudizio di costituzionalità .....	»	924
Leggi dello Stato .....	»	925
Leggi costituzionali .....	»	926
Leggi delegate .....	»	926
Decreti legge .....	»	928
Altri atti con forza di legge dello Stato .....	»	929
Leggi regionali e atti con forza di legge delle Regioni .....	»	930
6. Instaurazione del giudizio incidentale e profili processuali .....	»	930
Legittimazione del giudice .....	»	930
Rilevanza .....	»	931
Non manifesta infondatezza .....	»	932
Profili processuali .....	»	933
7. Il giudizio in via di azione .....	»	934
8. Tipologia delle pronunce .....	»	935
Decisioni processuali .....	»	935
Corrispondenza tra chiesto e pronunciato .....	»	937
Sentenze di accoglimento .....	»	937
Sentenze di rigetto .....	»	939
Sentenze interpretative .....	»	940
Sentenze additive e sostitutive .....	»	941
Rapporti col legislatore .....	»	943
9. I conflitti di attribuzione tra i poteri dello Stato .....	»	943
Legittimazione .....	»	944
Oggetto del giudizio .....	»	946
Natura della decisione .....	»	947
10. Il conflitto di attribuzioni tra Stato e Regioni e tra Regioni .....	»	947
11. Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo .....	»	949
Profili procedurali .....	»	949
Profili sostanziali .....	»	950
12. I giudizi sulle accuse al Presidente della Repubblica .....	»	952
13. La Corte costituzionale nella forma di governo italiana .....	»	953
Orientamenti bibliografici .....	»	954
<i>Indice delle materie</i> .....	»	963