

INDICE

VOLUME II

PARTE SPECIALE E GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

| | | |
|---|------|-------|
| <i>Presentazione della quarta edizione</i> | pag. | V |
| <i>Presentazione della terza edizione</i> | " | VII |
| <i>Presentazione della seconda edizione</i> | " | IX |
| <i>Presentazione della prima edizione</i> | " | XI |
| <i>Abbreviazioni</i> | " | XXXIX |
| | | |
| Cap. 1 - COMPITI E SERVIZI. PROFILI GENERALI | pag. | 1 |
| <i>di F.A. Roversi Monaco</i> | | |
| 1. Obiettivi e compiti dello Stato. Evoluzione delle prestazioni rese ai privati attraverso i servizi pubblici..... | " | 1 |
| 2. Lo Stato «sociale»..... | " | 5 |
| 3. Segue: definizione dei compiti..... | " | 9 |
| 4. Servizi pubblici e diritto alle prestazioni..... | " | 11 |
| 5. Servizi pubblici. Profili economici e finanziari..... | " | 12 |
| 6. Segue: profili organizzativi..... | " | 15 |
| | | |
| Cap. 2 - COMPITI PUBBLICI PRIMARI ORGANIZZATI IN FORMA AMMINISTRATIVA | pag. | 21 |
| <i>di F.A. Roversi Monaco</i> | | |
| 1. Delimitazione della materia..... | " | 21 |
| 2. L'istruzione primaria e secondaria..... | " | 23 |
| 3. L'ordinamento universitario..... | " | 34 |
| 4. La ricerca scientifica e tecnologica..... | " | 40 |
| 5. La tutela dell'ambiente e dei beni culturali..... | " | 46 |
| 6. L'urbanistica..... | " | 52 |
| 7. La difesa e l'ordine pubblico..... | " | 58 |
| 8. L'attività finanziaria pubblica..... | " | 63 |

| | |
|--|----------|
| Cap. 3 - GLI INTERVENTI PUBBLICI IN CAMPO ECONOMICO | pag. 71 |
| <i>di F.A. Roversi Monaco</i> | |
| 1. Il governo dell'economia secondo i principi costituzionali e comunitari | " 71 |
| 2. Gli strumenti dell'intervento pubblico | " 74 |
| 3. Le imprese pubbliche e le partecipazioni statali | " 78 |
| 4. Le privatizzazioni | " 81 |
| 5. Segue: la privatizzazione degli enti pubblici operanti nell'economia | " 85 |
| 6. L'azionariato pubblico secondo gli artt. 2458-2460 del codice civile | " 93 |
| 7. Le società di interesse nazionale | " 96 |
| 8. Le società finanziarie regionali e l'intervento della Regione nell'economia | " 101 |
| 9. La partecipazione degli enti locali territoriali a società per azioni | " 104 |
| 10. I principali settori dell'intervento pubblico: agricoltura, industria ed energia, commercio, credito a moneta, valori mobiliari ed assicurazioni | " 108 |
| Cap. 4 - I SERVIZI PUBBLICI | pag. 131 |
| <i>di G. Caia</i> | |
| Sezione I: Funzione pubblica e servizio pubblico | " 131 |
| 1. Premessa: i servizi pubblici nell'attuale momento ordinamentale | " 131 |
| 2. L'azione amministrativa tra attività e organizzazione in senso stretto e servizio pubblico | " 136 |
| 3. I compiti dell'amministrazione pubblica e l'individuazione del servizio pubblico | " 142 |
| 4. Funzione amministrativa e servizio pubblico: criteri di distinzione. I caratteri dell'attività di prestazione o erogazione dei servizi pubblici | " 143 |
| Sezione II: La disciplina dei servizi pubblici | " 149 |
| 1. Gli elementi definatori del servizio pubblico: la nozione oggettiva | " 149 |
| 2. Gli elementi definatori del servizio pubblico: la nozione soggettiva | " 154 |
| 3. I «principi» di organizzazione e gestione dei servizi pubblici. I servizi pubblici economici ed i servizi sociali | " 158 |
| 4. L'istituzione dei servizi pubblici: condizioni, atti e modalità (rapporti con gli utenti) | " 166 |
| Sezione III: L'organizzazione dei servizi pubblici | " 167 |
| 1. Significato delle forme di gestione e tipicità dell'organizzazione dei servizi pubblici | " 169 |
| 2. Titolarità del servizio pubblico ed affidamento della gestione | " 171 |
| 3. I servizi pubblici nazionali, regionali e locali (le prospettive) | " 173 |
| Cap. 5 - BENI PUBBLICI E DI INTERESSE PUBBLICO | pag. 179 |
| <i>di V. Caputi Jambrenghi</i> | |
| Sezione I: Beni e diritti reali pubblici | " 180 |
| 1. La «proprietà» pubblica come proprietà-dovere | " 180 |

| | |
|--|----------|
| 2. Le categorie di diritto positivo: a) beni demaniali | pag. 183 |
| 3. Segue: b) beni del patrimonio indisponibile | " 185 |
| 4. I limiti della classificazione codicistica | " 187 |
| 5. Proprietà pubblica individuale e collettiva | " 188 |
| 6. Il criterio identificatore della demanialità e la proprietà-funzione | " 191 |
| 7. Le pertinenze demaniali | " 193 |
| 8. I c.d. diritti demaniali su beni altrui e le servitù pubbliche in particolare | " 195 |
| 9. Il patrimonio disponibile | " 197 |
| 10. Beni privati (e «privatizzati») d'interesse pubblico | " 198 |
| Sezione II: La condizione giuridica dei beni pubblici | |
| 1. Beni riservati e incommerciabilità | " 201 |
| 2. L'espropriazione dei beni pubblici | " 202 |
| 3. L'indisponibilità dei beni pubblici | " 204 |
| 4. Acquisto e perdita della demanialità e dell'indisponibilità | " 205 |
| 5. La c.d. privatizzazione dei beni degli enti pubblici | " 208 |
| 6. La cartolarizzazione, la Patrimonio dello Stato s.p.a. e la Infrastrutture s.p.a. | " 211 |
| 7. L'autotutela | " 213 |
| 8. La tutela giudiziaria dei beni pubblici | " 214 |
| Sezione III: L'uso dei beni pubblici | |
| 1. Proprietà e uso nei beni pubblici | " 216 |
| 2. Uso e godimento nei beni pubblici | " 218 |
| 3. L'uso generale | " 220 |
| 4. L'uso riservato (uso diretto) | " 221 |
| 5. Gli usi pubblici particolari: a) l'uso autorizzato | " 222 |
| 6. Segue: b) l'uso concesso | " 223 |
| 7. La tutela dell'uso pubblico | " 225 |
| 8. L'amministrazione dei beni pubblici | " 226 |
| Sezione IV: Le specie dei beni demaniali | |
| 1. Premessa | " 228 |
| 2. Il demanio necessario: a) il demanio marittimo | " 228 |
| 3. Segue: b) il demanio idrico | " 231 |
| 4. Segue: c) il demanio militare | " 234 |
| 5. Rilievi ricostruttivi sul demanio necessario | " 234 |
| 6. Demanio esclusivo (comunale) | " 236 |
| 7. Il demanio eventuale: a) strade e autostrade | " 237 |
| 8. Segue: b) le strade ferrate e l'ex demanio ferroviario, gli aerodromi, gli acquedotti | " 240 |
| 9. Segue: c) i beni d'interesse storico-artistico tra demanio, patrimonio in- disponibile e proprietà privata | " 242 |

| | | |
|--|---|----------|
| Sezione V: L'espropriazione per causa di pubblica utilità e gli altri procedimenti ablatori reali | | pag. 250 |
| 1. Principi generali. L'art. 42 Cost. tra riserva di legge, vincoli all'interesse proprietario e indennizzo | " | 250 |
| 2. Beni d'interesse pubblico, espropriabilità e riserva di legge (statale e regionale) | " | 254 |
| 3. Gli elementi dell'espropriazione | " | 255 |
| 4. Espropriazione e pianificazione urbanistica. L'apposizione del vincolo | " | 258 |
| 5. La dichiarazione di pubblica utilità | " | 257 |
| 6. L'indennità. Quadro generale | " | 261 |
| 7. Il valore del bene nella normativa precedente al t.u. | " | 262 |
| 8. L'indennità di espropriazione nel t.u. n.327 del 2001 | " | 265 |
| 9. La determinazione dell'indennità | " | 268 |
| 10. L'occupazione d'urgenza: art. 22 bis | " | 271 |
| 11. Dall'accessione invertita all'utilizzazione della proprietà privata | " | 273 |
| 12. Le servitù coattive | " | 277 |
| 13. La cessione volontaria | " | 277 |
| 14. La retrocessione | " | 277 |
| 15. L'occupazione temporanea | " | 279 |
| 16. Le opere militari | " | 280 |
| 17. Sulla giurisdizione | " | 280 |
| 18. Requisizione ed altre figure dell'ablazione reale | " | 280 |
| Cap. 6 - L'ATTIVITÀ CONSENSUALE DELL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA | | pag. 283 |
| <i>di G. Pericu e M. Gola</i> | | |
| Sezione I: Le ipotesi ricostruttive. I modelli giuridici dell'attività consensuale | | " 283 |
| 1. Descrizione del fenomeno: l'attività della p.A. nell'ambito del diritto privato | " | 283 |
| 2. Segue: gli accordi tra p.A. e privati e gli accordi tra Amministrazioni pubbliche | " | 286 |
| 3. Premessa metodologica: considerazione unitaria o analisi differenziata delle tipologie di attività consensuale? | " | 290 |
| 4. L'attività di diritto privato della p.A.: la capacità giuridica generale e la «sostituibilità» | " | 292 |
| 5. L'ipotesi ricostruttiva: il contratto ad evidenza pubblica | " | 295 |
| 6. Analisi critica del modello del contratto ad evidenza pubblica | " | 298 |
| 7. Casi di inapplicabilità del modello del contratto ad evidenza pubblica; considerazioni ricostruttive | " | 301 |
| 8. I modelli nell'ambito del diritto pubblico: il contratto di diritto pubblico | " | 308 |
| 9. Segue: il contratto accessivo a provvedimento | " | 310 |

| | |
|---|----------|
| 10. Segue: gli accordi nell'ambito del procedimento amministrativo: l'art. 11 della legge n. 241/1990 | pag. 314 |
| 11. Segue: La disciplina giuridica e la tutela giurisdizionale negli accordi sostitutivi di provvedimento e negli accordi procedurali | " 322 |
| 12. Considerazioni conclusive | " 327 |
| Sezione II: I contratti dello Stato e degli enti territoriali tra principi di contabilità pubblica ed esigenze di armonizzazione comunitaria | |
| 1. Introduzione. Il nuovo modello dell'azione amministrativa e i contratti | " 328 |
| 2. La forma dell'attività contrattuale della p.A. Le fasi dell'evidenza pubblica. La deliberazione a contrarre | " 331 |
| 3. Segue. La scelta del privato contraente. La stipulazione, l'approvazione del contratto. | " 337 |
| 4. L'attività contrattuale e i vincoli della finanza pubblica. La Consip s.p.a. | " 343 |
| 5. Le prospettive di riforma nella legge generale sull'azione amministrativa | " 347 |
| Cap. 7 - QUADRO GENERALE DELLA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA .. | |
| di L. Mazzaroli | pag. 351 |
| Sezione I: Nozione e considerazioni generali sugli istituti di giustizia amministrativa | |
| 1. Gli istituti di giustizia amministrativa e la loro funzione | " 351 |
| 2. Il giudizio amministrativo e la sua preminenza nel sistema di giustizia amministrativa | " 354 |
| 3. La p.A. nei giudizi davanti all'a.g.o. | " 359 |
| 4. I giudizi riguardanti la p.A. davanti a giudici speciali. | " 361 |
| 5. I procedimenti amministrativi su ricorso degli interessati | " 365 |
| Sezione II: Origini e sviluppo della giustizia amministrativa in Italia | |
| 1. La disciplina dell'attività dell'Amministrazione nel c.d. Stato di polizia | " 369 |
| 2. Lo sviluppo degli istituti di giustizia amministrativa in Francia da Napoleone al 1872 | " 371 |
| 3. Il Consiglio di Stato nel Regno di Sardegna tra Stato assoluto e Stato costituzionale | " 374 |
| 4. Le leggi di unificazione del 1865: l'all. E della l. 20 marzo 1865, n. 2248 e il principio «tutti i diritti all'a.g.o.» come cardine del sistema | " 375 |
| 5. Gli articoli 4 e 5 dell'all. E e i limiti ai poteri del giudice ordinario ... | " 378 |
| 6. L'applicazione riduttiva dell'all. E della legge del 1865 da parte della giurisprudenza. Verso il superamento del «monismo» della giurisdizione. | " 380 |
| 7. La l. 31 marzo 1889, n. 5992, e l'istituzione della IV sezione del Consiglio di Stato. | " 384 |
| 8. Altri istituti di giustizia amministrativa complementari o alternativi al ricorso alla IV sezione: il ricorso alla G.p.a. e il ricorso straordinario al Re | " 388 |

- | | |
|--|----------|
| 9. Dal t.u. del 1889 alle riforme realizzate col t.u. del 1907 e col t.u. del 1924 | pag. 389 |
| 10. Dal t.u. del 1924 alla Costituzione del 1948. Rilevanza del nuovo quadro costituzionale e delle particolari norme dettate nella Costituzione per la tutela dei cittadini nei confronti della p.A. | " 393 |
| 11. Dalla Costituzione alla legge istitutiva dei T.A.R. del 1971 e alle successive innovazioni normative fino alla legge 205 del 2000 | " 397 |

**Cap. 8 - LA TUTELA DEL CITTADINO NELL'AMMINISTRAZIONE:
I RICORSI AMMINISTRATIVI**

pag. 407

di L. Mazzaroli

- | | |
|---|-------|
| 1. Considerazioni generali sui ricorsi amministrativi; la rilevanza della definitività. | " 407 |
| 2. La definitività e i ricorsi in sede giurisdizionale | " 413 |
| 3. Regole e caratteri comuni dei diversi tipi di ricorso amministrativo ... | " 415 |
| 4. I ricorsi amministrativi dall'unità d'Italia alla riforma del 1971 e ai giorni nostri | " 418 |
| 5. Principi e regole fondamentali in tema di ricorso gerarchico (proprio e improprio) | " 422 |
| 6. Il procedimento su ricorso gerarchico: presentazione e istruttoria | " 423 |
| 7. La conclusione del procedimento su ricorso gerarchico: la decisione | " 426 |
| 8. La conclusione del procedimento su ricorso gerarchico: il silenzio ... | " 428 |
| 9. Il ricorso in opposizione | " 431 |
| 10. I principi fondamentali della disciplina del ricorso straordinario | " 433 |
| 11. La regola dell'alternatività e i rapporti tra ricorso straordinario e ricorso al giudice amministrativo | " 436 |
| 12. Il procedimento su ricorso straordinario: dalla presentazione del ricorso alla sua trasmissione al Consiglio di Stato | " 440 |
| 13. Il procedimento su ricorso straordinario: il parere del Consiglio di Stato e la decisione. | " 445 |

**Cap. 9 - LA TUTELA GIURISDIZIONALE DEL CITTADINO
TRA GIUDICE ORDINARIO E GIUDICE AMMINISTRATIVO** ...

pag. 453

di L. Mazzaroli

- | | |
|---|-------|
| 1. Il problema della ripartizione della giurisdizione fra a.g.o. e giudice amministrativo, dalle posizioni iniziali della giurisprudenza alla vittoria del criterio della «causa petendi» | " 453 |
| 2. La determinazione della giurisdizione e la teoria della degradazione dei diritti | " 456 |
| 3. Gli orientamenti più recenti in tema di riparto della giurisdizione | " 460 |
| 4. I caratteri dell'interesse legittimo e la sua distinzione dal diritto soggettivo | " 467 |
| 5. Individuazione delle situazioni sostanziali costituenti presupposto dell'interesse legittimo | " 474 |

| | |
|--|----------|
| 6. Critica della tendenza all'ampliamento della figura dell'interesse legittimo, in particolare con riguardo ai c.d. interessi diffusi | pag. 478 |
| 7. Interesse legittimo e disciplina del potere amministrativo: possibilità per il titolare dell'interesse legittimo di far valere in giudizio qualunque vizio di legittimità | " 481 |
| 8. Considerazioni conclusive sui fondamentali elementi di distinzione tra giurisdizione civile e giurisdizione amministrativa | " 484 |
| Cap. 10 - IL GIUDICE AMMINISTRATIVO | pag. 489 |
| <i>di V. Domenichelli</i> | |
| Sezione I: L'ordinamento della giurisdizione amministrativa. La struttura ed il funzionamento degli organi | |
| 1. Il giudice amministrativo ordinario. Carattere unitario del complesso giurisdizionale T.A.R. – Consiglio di Stato | " 489 |
| 2. L'indipendenza del giudice amministrativo | " 493 |
| 3. L'ordinamento della magistratura amministrativa | " 494 |
| 4. Struttura e funzionamento del Consiglio di Stato e dei T.A.R. | " 497 |
| 5. Il Tribunale regionale di giustizia amministrativa del Trentino-Alto Adige (e la sezione autonoma di Bolzano) e il Consiglio di giustizia amministrativa per la Regione siciliana | " 498 |
| Sezione II: La competenza del giudice amministrativo | |
| 1. La giurisdizione e la competenza del giudice amministrativo | " 499 |
| 2. Competenza in primo grado dei T.A.R. e decentramento della giurisdizione amministrativa. La ripartizione della competenza per territorio. I criteri di distribuzione tra T.A.R. del Lazio e T.A.R. periferici | " 501 |
| 3. Regole ordinarie di ripartizione della competenza tra T.A.R. locali e T.A.R. del Lazio | " 502 |
| 4. Problemi vari di individuazione della competenza; connessione, litispendenza e continenza di cause | " 504 |
| 5. La derogabilità della competenza per territorio e il regolamento di competenza (cenni con rinvio) | " 507 |
| 6. Casi di competenza funzionale del giudice amministrativo | " 509 |
| 7. La competenza del Consiglio di Stato per grado e materia | " 510 |
| Cap. 11 - IL GIUDIZIO AMMINISTRATIVO | pag. 513 |
| <i>di V. Domenichelli</i> | |
| Sezione I: I presupposti e le parti del giudizio amministrativo | |
| 1. I presupposti processuali e le condizioni dell'azione: nozioni introduttive | " 513 |
| 2. Le parti: nozioni generali | " 517 |
| 3. Il ricorrente e la legittimazione: definizioni e osservazioni generali .. | " 522 |
| 4. La legittimazione (sostanziale) del ricorrente e la titolarità della situazione giuridica soggettiva | " 522 |

| | |
|---|----------|
| 5. La tutela degli interessi superindividuali | pag. 524 |
| 6. La legittimazione processuale del ricorrente | " 527 |
| 7. L'interesse a ricorrere: a) attualità e concretezza della lesione; b) il vantaggio conseguibile dall'accoglimento della domanda | " 527 |
| 8. I cointeressati | " 530 |
| 9. L'Amministrazione resistente. Problemi generali di individuazione della parte pubblica da chiamare in giudizio. La legittimazione passiva degli organi dello Stato. | " 532 |
| 10. La legittimazione a resistere in giudizio e il contraddittorio. Legittimazione a resistere e trasferimento del potere. La legittimazione processuale dell'Amministrazione. | " 534 |
| 11. I controinteressati | " 537 |
| 12. Gli intervenienti | " 538 |
| 13. I difensori delle parti | " 542 |
| Sezione II: Le azioni proponibili nel processo amministrativo | |
| 1. Premesse: le difficoltà d'impostazione dell'azione giurisdizionale amministrativa | " 543 |
| 2. L'azione nella giurisdizione generale di legittimità: le azioni di impugnazione e di annullamento e le azioni di condanna al risarcimento del danno. | " 545 |
| 3. La problematica delle azioni dichiarative nella giurisdizione di legittimità | " 550 |
| 4. Le azioni nella c.d. giurisdizione di merito | " 552 |
| 5. Le azioni nella giurisdizione esclusiva. Critica all'impostazione tradizionale | " 554 |
| 6. Le azioni proponibili nella giurisdizione esclusiva | " 560 |
| Cap. 12 - IL GIUDIZIO DI PRIMO GRADO | pag. 567 |
| <i>di C. Mignone</i> | |
| Sezione I: L'introduzione del giudizio | |
| 1. Forma e contenuto del ricorso, in generale | " 567 |
| 2. I singoli elementi del ricorso. In particolare: l'intestazione, l'epigrafe, l'esposizione dei fatti | " 568 |
| 3. Segue: la motivazione di diritto. Ulteriori elementi del ricorso: le conclusioni, la data e la sottoscrizione | " 570 |
| 4. Il ricorso collettivo e il ricorso cumulativo | " 573 |
| 5. La nullità e l'irregolarità del ricorso | " 574 |
| 6. La notificazione del ricorso | " 575 |
| 7. Il termine per ricorrere. | " 579 |
| 8. Il termine a ricorrere nella giurisdizione esclusiva | " 584 |
| 9. Il deposito del ricorso | " 585 |

| | |
|---|----------|
| Sezione II: Lo svolgimento del giudizio | pag. 587 |
| 1. La costituzione in giudizio delle parti diverse dal ricorrente | " 587 |
| 2. Il ricorso incidentale | " 588 |
| 3. L'intervento in giudizio | " 590 |
| 4. Le misure cautelari | " 591 |
| 5. Segue: il procedimento cautelare | " 594 |
| 6. Segue: in particolare, la sospensione del provvedimento amministrativo impugnato | " 596 |
| 7. Segue: l'udienza cautelare e la decisione. I rapporti fra giudizio cautelare e giudizio di merito | " 598 |
| 8. La richiesta di riunione dei ricorsi | " 601 |
| 9. La ricusazione del giudice | " 603 |
| 10. Il regolamento preventivo di giurisdizione | " 603 |
| 11. Il regolamento preventivo di competenza | " 605 |
| 12. Le questioni pregiudiziali | " 608 |
| 13. L'interruzione del processo | " 612 |
| 14. L'istruzione probatoria | " 613 |
| 15. Segue: i singoli mezzi istruttori e la loro assunzione | " 614 |
| 16. La modificazione della domanda giudiziale | " 617 |
| 17. Le attività preliminari all'udienza di discussione. L'udienza di discussione | " 620 |
| Sezione III: La pronuncia che definisce il giudizio | " 621 |
| 1. Tipologia delle pronunce del giudice | " 621 |
| 2. La deliberazione e l'aspetto formale della sentenza | " 622 |
| 3. La pubblicazione, la comunicazione e la notificazione della sentenza. La correzione degli errori materiali | " 623 |
| 4. Sentenze definitive e sentenze interlocutorie | " 624 |
| 5. La sentenza processuale (o di rito). I provvedimenti sostitutivi della sentenza processuale | " 625 |
| 6. La sentenza sulla domanda (o di merito) | " 629 |
| 7. Sentenze costitutive, d'accertamento, di condanna | " 630 |
| 8. Tipi particolari di giudizi e di sentenze | " 633 |
| 9. La pronuncia sulle spese | " 635 |
| Cap. 13 - LE IMPUGNAZIONI | pag. 637 |
| <i>di C. Mignone</i> | |
| Sezione I: L'appello | " 637 |
| 1. L'articolazione del processo amministrativo in gradi e l'effetto devolutivo | " 637 |
| 2. Le questioni deducibili | " 639 |
| 3. L'appello incidentale | " 641 |
| 4. Le parti e la legittimazione ad appellare | " 641 |
| 5. L'instaurazione e lo svolgimento del giudizio | " 644 |

| | |
|--|----------|
| 6. La conclusione del giudizio | pag. 647 |
| 7. Le forme speciali di giudizio e la sospensione della pronuncia di primo grado | " 650 |
| Sezione II: Le altre impugnazioni | " 651 |
| 1. Il ricorso per cassazione | " 651 |
| 2. La revocazione | " 654 |
| 3. L'opposizione di terzo | " 657 |
| Cap. 14 - L'ESECUZIONE DELLA SENTENZA | pag. 661 |
| <i>di C. Mignone</i> | |
| 1. Il giudicato: considerazioni generali | " 661 |
| 2. Il giudicato nel processo amministrativo | " 662 |
| 3. Segue: l'efficacia oggettiva | " 663 |
| 4. Gli effetti soggettivi del giudicato | " 666 |
| 5. L'esecutività della sentenza | " 666 |
| 6. L'esecuzione in via amministrativa | " 667 |
| 7. La mancata esecuzione della sentenza e i rimedi contro l'inesecuzione | " 668 |
| 8. L'instaurazione e lo svolgimento del giudizio di ottemperanza | " 669 |
| 9. Il problema delle cosiddette sopravvenienze | " 671 |
| 10. Il giudice competente | " 673 |
| 11. La decisione | " 674 |
| Cap. 15 - IL GIUDICE ORDINARIO E L'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA | pag. 679 |
| <i>di V. Domenicbelli</i> | |
| Sezione I: La competenza dell'autorità giudiziaria ordinaria: la questione dei diritti civili o politici | " 679 |
| 1. La tutela dei diritti soggettivi avanti al giudice ordinario. Il quadro normativo | " 681 |
| 2. Le questioni civili e penali attribuite al giudice ordinario | " 680 |
| 3. Compressione della tutela dei diritti soggettivi nella giurisprudenza del giudice ordinario e amministrativo | " 682 |
| 4. La tendenza giurisprudenziale alla espansione della giurisdizione ordinaria | " 683 |
| 5. Segue: ulteriori ampliamenti della giurisdizione ordinaria e la problematica della c.d. risarcibilità degli interessi legittimi | " 686 |
| Sezione II: Poteri e limiti dell'a.g.o. nelle controversie in cui è parte la p.A. (artt. 4 e 5 l. n. 2248/1865, all. E) .. | " 691 |
| 1. Le limitazioni dei poteri del giudice ordinario nei confronti dell'Amministrazione pubblica tra l'art. 4 della l. n. 2248/1865, all. E e l'art. 113, comma 3°, Cost. | " 691 |

| | |
|--|----------|
| 2. I limiti e i poteri del giudice ordinario nella disciplina degli artt. 4 e 5 dell'all. E: approfondimento | pag. 692 |
| 3. La disapplicazione degli atti amministrativi illegittimi: approfondimento | " 694 |
| 4. Il divieto di sentenze costitutive nei confronti dell'Amministrazione pubblica e la riduzione di tale divieto nella evoluzione dottrinale e giurisprudenziale | " 698 |
| 5. Limiti all'esecuzione forzata nei confronti dell'Amministrazione pubblica | " 700 |
| 6. Deroghe al divieto di azioni costitutive, di condanna ed ordinatorie | " 701 |
| 7. L'obbligo dell'autorità amministrativa di conformarsi al giudicato civile. Esecuzione delle sentenze del giudice ordinario | " 703 |
| Cap. 16 - GIUDICI E PROCEDIMENTI SPECIALI | pag. 705 |
| <i>di V. Domenicbelli</i> | |
| Sezione I: I giudizi della Corte dei conti | |
| 1. Premesse | " 705 |
| 2. Composizione e attribuzioni delle sezioni giurisdizionali | " 706 |
| 3. I giudizi di responsabilità amministrativa e contabile | " 708 |
| 4. Il giudizio pensionistico | " 712 |
| 5. Rimedi avverso le decisioni | " 713 |
| 6. Esecuzione delle decisioni | " 714 |
| Sezione II. Il contenzioso tributario | |
| 1. Premessa | " 714 |
| 2. L'ordinamento e la competenza degli organi di giustizia tributaria | " 715 |
| 3. Le azioni esperibili | " 716 |
| 4. Lineamenti del processo tributario. | " 719 |
| 5. La conciliazione giudiziale | " 722 |
| 6. L'esecuzione | " 722 |
| Sezione III: I Tribunali delle acque | |
| 1. Competenza e giurisdizione dei Tribunali regionali delle acque e del Tribunale superiore come giudice di appello | " 723 |
| 2. Il Tribunale superiore delle acque pubbliche come giudice in unica istanza | " 725 |
| Sezione IV: Il contenzioso elettorale | |
| 1. Caratteri del contenzioso elettorale | " 727 |
| 2. Contenzioso elettorale attivo | " 728 |
| 3. Contenzioso elettorale passivo | " 729 |
| 4. Contenzioso elettorale europeo | " 733 |
| Sezione V: Gli arbitrati nel diritto amministrativo | |
| Indice analitico | pag. 739 |