

# PRESENTAZIONE

Il presente volume, intitolato significativamente *La pubblica amministrazione e il suo diritto*, contiene un'illustrazione di tutti i fondamentali istituti del diritto amministrativo, analizzati nell'ottica del rapporto fra cittadino e pubblica amministrazione e della specialità che caratterizza le norme che concernono quest'ultima, siano esse norme che riguardano l'azione e l'organizzazione della p.a., ovvero norme che definiscono i rapporti fra questa e i cittadini e ne individuano i rispettivi poteri e diritti.

Il volume si colloca nel solco dell'esperienza maturata da un gruppo di professori universitari, ordinari di diritto amministrativo, che, uniti da una visione per molti aspetti comune della scienza del diritto pubblico, si erano impegnati reciprocamente nel difficile compito di approntare un testo istituzionale di diritto amministrativo che risultasse espressione dello stato di evoluzione della dottrina amministrativistica in quel momento. Questa iniziativa era sfociata nella pubblicazione, fra il 1993 e il 2005, di quattro successive edizioni di *Diritto amministrativo* pubblicato dall'allora Monduzzi Editore (ora Monduzzi Editoriale).

I sei Autori del presente volume, allievi di alcuni dei Maestri che avevano dato vita all'esperienza di allora, hanno voluto raccoglierne il testimone e dare vita, a loro volta, a questo nuovo manuale, più snello e più adatto ai tempi e alle esigenze didattiche attuali.

Gli Autori di questa nuova edizione – professori ordinari di Diritto amministrativo in facoltà e università distribuite su tutto il territorio della Penisola – appartengono, come i loro Maestri, a differenti orientamenti scientifici e si sono dedicati, nel corso dei loro studi, ad approfondire settori fra loro diversi del diritto amministrativo. Ognuno di loro ha perciò scelto di focalizzare la propria attenzione su uno o più argomenti, in linea con i propri interessi scientifici e con l'esperienza di ricerca maturata. Questa scelta di fondo si esprime anche nel primo capitolo, quello dedicato ai fondamenti del diritto amministrativo, che si articola in sottoparagrafi curati appunto dai diversi Autori.

Quanto all'articolazione del testo, il primo capitolo "I fondamenti del diritto amministrativo" intende offrire sia un quadro storico di riferimento, che si rivela essenziale per comprendere gli sviluppi attuali, sia uno sguardo prospettico al futuro: attraverso l'analisi, in particolare, dell'impatto del diritto dell'Unione europea e del ruolo attuale dei principi generali dell'azione amministrativa sul diritto della pubblica amministrazione.

Il secondo capitolo affronta il tema dell'organizzazione amministrativa. Esso offre al contempo una rapida disamina dell'evoluzione del rapporto di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione, oltre che un sintetico esame delle diverse categorie di beni pubblici e della loro disciplina.

Il terzo capitolo, intitolato "La statica del potere", si occupa di analizzare quegli istituti che rientrano nel contesto dell'attività amministrativa che si svolge senza uso di potere, ossia attraverso l'adozione di atti di natura non autoritativa. Un cenno è rivolto, in questo contesto, anche alla tematica dei servizi pubblici.

Il quarto capitolo, che ha rilevanza centrale nell'impianto complessivo del lavoro, si occupa nelle sue due parti, rispettivamente, di temi che riguardano quella che si può chiamare la "dinamica del potere": e, cioè, del procedimento amministrativo e del provvedimento. Senza tuttavia trascurare un cenno anche alle c.d. "decisioni senza provvedimento", che includono sia gli accordi amministrativi sia il silenzio-assenso, sia la DIA (ora SCIA).

Il quinto capitolo "La patologia del potere e i suoi rimedi" ha a sua volta importanza centrale. Esso prende in esame sia il tema dell'invalidità del provvedimento, sia quello – strettamente correlato – delle situazioni giuridiche soggettive. In questo contesto sono inquadrati anche i due paragrafi dedicati, rispettivamente, alla funzione giustiziale nell'amministrazione pubblica (i c.d. "ricorsi amministrativi") e alla giustizia amministrativa.

Dal complesso degli argomenti analizzati scaturisce un quadro generale della pubblica amministrazione e del suo diritto oggi, di cui si sono volutamente disegnati solo i tratti prevalenti. Ciò non soltanto perché sarebbe risultato arduo fornire un quadro esaustivo di una materia allo stesso tempo così ampia e così complessa, ma anche perché una trattazione più sintetica ed essenziale rispetto all'esperienza del precedente manuale è parsa agli Autori corrispondere maggiormente alle esigenze degli attuali corsi universitari.

Infine, gli Autori desiderano rivolgere il loro sentito ringraziamento alla dott. Anna Cicchetti, che con la sua preziosa e paziente collaborazione ha garantito il necessario coordinamento tra le diverse parti del manuale.

GLI AUTORI