

INDICE

Presentazione	p.	XI
Abbreviazioni	»	XIII

1. I FONDAMENTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO

1.1. Autorità e libertà nell'amministrazione pubblica italiana	»	1
di Mario R. Spasiano		
1.1.1. L'autorità nella pubblica amministrazione: origini e carattere	»	1
1.1.2. La progressiva dissoluzione dell'elemento autoritativo e l'emblematico percorso evolutivo della nozione di interesse pubblico	»	4
1.1.3. La procedimentalizzazione degli interessi e la rilevanza oggettiva della funzione pubblica	»	7
1.1.4. Il rapporto cittadino-amministrazione e il superamento della logica necessariamente antinomica. Sussidiarietà orizzontale e libertà dall'amministrazione	»	10
1.2. Alle origini della pubblica amministrazione italiana: dall'unificazione al fascismo	»	15
di Daniele Corletto		
1.2.1. Le leggi di unificazione del 1865	»	15
1.2.2. I caratteri dell'amministrazione dell'unificazione	»	16
1.2.3. L'abolizione del contenzioso e la tutela dei diritti nei confronti dell'amministrazione	»	18
1.2.4. Le svolte di fine Ottocento	»	20
1.2.5. La legge del 1889 istitutiva della IV sezione del Consiglio di Stato	»	22
1.2.6. Il '900: l'età giolittiana	»	24
1.2.7. La prima guerra mondiale e il fascismo	»	27
1.3. Il dopoguerra: l'amministrazione italiana dai primi anni della Repubblica agli anni '70	»	31
di Daniele Corletto		
1.3.1. Dopo la seconda guerra mondiale: la Repubblica fra rinnovamento delle istituzioni e continuità dell'amministrazione	»	31
1.3.2. L'amministrazione "per enti" e l'intervento pubblico nell'economia	»	35
1.3.3. Il nodo del pubblico impiego	»	39
1.3.4. La questione della dirigenza	»	41

1.4. L'attuazione della Costituzione: dal primo regionalismo alle riforme degli anni '90	p.	45
di Marcella Gola		
1.4.1. Premessa. L'attuazione della Costituzione tra ritardi e riforme annunciate	»	45
1.4.2. Il contesto delle riforme degli anni '90	»	49
1.4.3. <i>Segue</i> . Gli impulsi extralegislativi alla base delle riforme	»	51
1.4.4. <i>Segue</i> . L'adeguamento dell'amministrazione legato all'integrazione europea e al sistema monetario dell'Euro	»	52
1.4.5. Gli effetti degli interventi sull'ordinamento previgente	»	53
1.4.6. Amministrazione e principio di sussidiarietà	»	55
1.4.7. Amministrazione e politica	»	56
1.4.8. La diffusione di modelli civilistici e di strumenti di diritto privato	»	57
1.5. L'influenza del diritto dell'Unione europea	»	61
di Diana-Urania Galetta		
1.5.1. I rapporti tra ordinamento dell'Unione europea e diritto amministrativo nazionale: i termini generali della questione	»	61
1.5.2. <i>Segue</i> . Le norme dell'ordinamento dell'Unione europea fra effetto diretto e primato: il ruolo delle pubbliche amministrazioni nazionali	»	63
1.5.3. Amministrazione dell'Unione europea diretta, indiretta e intrecciata	»	66
1.5.4. <i>Segue</i> . Le implicazioni dell'amministrazione intrecciata sotto il profilo della tutela giurisdizionale avverso gli atti della pubblica amministrazione	»	67
1.5.5. La diversa posizione degli accordi internazionali classici e, in particolare, della CEDU	»	70
1.6. Principi generali dell'azione amministrativa	»	73
di Aristide Police		
1.6.1. L'art. 1 della legge n. 241/90 e il principio di legalità dell'azione amministrativa	»	73
1.6.2. Attività amministrativa, discrezionalità e norme "non giuridiche"	»	75
1.6.3. I principi generali dell'ordinamento e le regole di buona amministrazione	»	78
Bibliografia	»	81

2. ORGANIZZAZIONE, PUBBLICO IMPIEGO E MEZZI

di Aristide Police

2.1. L'organizzazione amministrativa	»	87
2.1.1. Nozioni preliminari	»	87
2.1.2. L'organizzazione amministrativa nella Costituzione repubblicana	»	89
2.1.3. L'organo amministrativo. <i>Munera e officia</i> .	»	91
2.1.4. La soggettività giuridica nel diritto amministrativo	»	97
2.1.5. L'ufficio come struttura organizzativa elementare della pubblica amministrazione. L'unità organizzativa responsabile del procedimento e il problema del c.d. "funzionario di fatto"	»	101
2.1.6. I criteri organizzativi degli uffici amministrativi	»	104
2.1.7. Le c.d. "strutture compiute"	»	107
2.1.8. Le relazioni organizzative tra gli uffici amministrativi	»	111
2.2. Il rapporto di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione	»	117
2.2.1. L'origine storica del rapporto di lavoro alle dipendenze dalla pubblica amministrazione	»	117

2.2.2. Le fonti della disciplina del rapporto di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione	p.	122
2.2.3. La contrattazione collettiva e le parti contrattuali: l'ARAN e le rappresentanze sindacali	»	123
2.2.4. Le vicende e i contenuti del rapporto di lavoro con le amministrazioni pubbliche	»	127
2.2.5. La dirigenza pubblica	»	131
2.3. I beni pubblici	»	135
2.3.1. I beni pubblici e la loro disciplina	»	135
2.3.2. Le vicende dei beni pubblici. La c.d. "privatizzazione"	»	140
2.3.3. L'attuazione del c.d. "federalismo demaniale". Il d.lgs. n. 85/2010	»	145
Bibliografia	»	148

3. LA STATICA DEL POTERE

di Marcella Gola

3.1. Introduzione. L'attività dell'amministrazione senza uso di potere	»	155
3.2. Principi generali dell'attività amministrativa e "adozione di atti di natura non autoritativa"	»	160
3.3. I contratti dello Stato e degli enti territoriali tra principi di contabilità pubblica ed esigenze di armonizzazione comunitaria	»	170
3.3.1. L'attività contrattuale della p.a.	»	170
3.3.2. La forma dell'attività contrattuale della p.a. Le fasi dell'evidenza pubblica. La deliberazione a contrarre	»	174
3.3.3. <i>Segue.</i> La scelta del privato contraente. La stipulazione e l'approvazione del contratto	»	186
3.3.4. L'attività contrattuale e i vincoli della finanza pubblica. La Consip S.p.A.	»	193
3.4. I servizi pubblici. Cenni	»	199
Bibliografia	»	213

4. IL POTERE AMMINISTRATIVO E IL PROCEDIMENTO

4.1. Il procedimento amministrativo: ambito di applicazione, struttura e principi	»	215
di Diana-Urania Galetta		
4.1.1. Premessa introduttiva: nozione, valore e funzioni del procedimento amministrativo e cenni sulla genesi della l. 241/90	»	215
4.1.2. L'ambito di applicazione della l. 241/90 e il rapporto con la legislazione speciale	»	217
4.1.3. I principi del procedimento amministrativo	»	220
4.1.4. La struttura e il tempo del procedimento amministrativo	»	223
4.2. Il procedimento amministrativo: le fasi	»	231
di Diana-Urania Galetta		
4.2.1. La fase di avvio del procedimento	»	231
4.2.2. La fase istruttoria del procedimento	»	232
4.2.3. <i>Segue.</i> La partecipazione al procedimento	»	243
4.2.4. La fase decisoria	»	252
4.2.5. La fase integrativa dell'efficacia	»	260

4.3. L'accesso ai documenti amministrativi	p.	263
di Diana-Urania Galetta		
4.3.1. Premessa introduttiva su natura e contenuti del diritto d'accesso, nel suo rapporto col principio di trasparenza, in una prospettiva di diritto interno e di diritto dell'Unione europea	»	263
4.3.2. Titolarità e modalità di esercizio del diritto d'accesso	»	265
4.3.3. Oggetto e ambito di applicazione del diritto d'accesso	»	267
4.3.4. I limiti al diritto d'accesso	»	268
4.3.5. Diritto d'accesso e tutela della <i>privacy</i>	»	269
4.3.6. La tutela del diritto d'accesso	»	269
4.4. I provvedimenti amministrativi	»	273
di Daniele Corletto		
4.4.1. Il provvedimento nella sua dimensione storica	»	273
4.4.2. La nozione di provvedimento	»	277
4.4.3. Provvedimento e procedimento	»	279
4.4.4. Le caratteristiche dei provvedimenti amministrativi	»	280
4.4.5. Elementi del provvedimento amministrativo. La motivazione	»	285
4.4.6. Classificazione dei provvedimenti amministrativi	»	289
4.4.7. Gli accordi integrativi del provvedimento	»	291
4.5. Le decisioni senza provvedimento	»	295
di Daniele Corletto		
4.5.1. Gli accordi sostitutivi del provvedimento	»	296
4.5.2. Gli accordi tra amministrazioni	»	297
4.6. Il silenzio della pubblica amministrazione	»	299
di Daniele Corletto		
4.6.1. Il silenzio-assenso	»	301
4.6.2. La Denuncia (o Dichiarazione o Segnalazione Certificata) di inizio attività	»	303
4.6.3. La Dichiarazione di inizio attività. Profili problematici	»	308
4.7. L'efficacia dei provvedimenti amministrativi	»	313
di Daniele Corletto		
4.7.1. Efficacia nello spazio e nel tempo	»	314
4.7.2. L'esecutorietà dei provvedimenti amministrativi	»	316
4.8. I provvedimenti amministrativi di secondo grado	»	319
di Diana-Urania Galetta		
4.8.1. Premessa introduttiva	»	319
4.8.2. La revoca	»	320
4.8.3. L'annullamento d'ufficio e la convalida	»	323
4.8.4. La sospensione	»	331
4.8.5. Gli altri provvedimenti di secondo grado	»	331
Bibliografia	»	335

5. LA PATOLOGIA DEL POTERE (E I RIMEDI)

5.1. L'invalidità del provvedimento amministrativo	»	339
di Daniele Corletto		
5.1.1. L'invalidità dei provvedimenti: nozioni e inquadramento	»	339

5.1.2. Illegittimità e invalidità	p.	342
5.1.3. Regime dell'invalidità: annullabilità e nullità	»	343
5.1.4. La nullità	»	360
5.2. Le situazioni giuridiche soggettive	»	371
di Mario R. Spasiano		
5.2.1. Premessa introduttiva: dal sistema monistico con giurisdizione unica, al sistema dualistico. La genesi dell'interesse legittimo e l'affievolimento del diritto soggettivo. La natura meramente processuale	»	371
5.2.2. L'interesse legittimo nel testo costituzionale: la sua natura giuridica sostanziale e la rilevanza del procedimento amministrativo	»	377
5.2.3. Il risarcimento del danno per lesione di interesse legittimo	»	380
5.2.4. I diritti soggettivi dei privati nei confronti della p.a.	»	383
5.2.5. L'interesse pubblico: il carattere storicistico della nozione e la conformazione procedimentale dell'interesse	»	385
5.2.6. Interessi diffusi e interessi collettivi	»	389
5.3. La funzione giustiziale nell'amministrazione pubblica	»	393
di Mario R. Spasiano		
5.3.1. I ricorsi amministrativi	»	393
5.3.2. La funzione giustiziale	»	394
5.3.3. Le fonti di disciplina statale dei ricorsi amministrativi	»	397
5.3.4. Il ricorso gerarchico	»	399
5.3.5. Il ricorso gerarchico improprio: possibili profili evolutivi	»	405
5.3.6. Il ricorso in opposizione	»	407
5.3.7. Il ricorso straordinario al Capo dello Stato	»	407
5.3.8. Brevi cenni sui c.d. "sistemi di giustizia alternativa"	»	414
5.4. La giustizia amministrativa	»	417
di Chiara Cacciavillani		
5.4.1. Struttura e principi generali	»	417
5.4.2. I rimedi amministrativi	»	419
5.4.3. I rimedi giurisdizionali	»	426
5.4.4. La competenza giurisdizionale del giudice ordinario nei confronti della p.a.	»	431
5.4.5. La competenza giurisdizionale del giudice amministrativo	»	438
Bibliografia	»	446